性別分析專題

臺北市願景計畫推廣市民參與之性別分析

臺北市政府都市發展局

111 年 12 月

臺北市願景計畫推廣市民參與之性別分析專題

考量都市發展規劃與民眾生活環境息息相關，藉由收集相關計畫宣導管道參與者性別及年齡分布，從中發掘關注議題為何，回應到計畫內容，以引導都市空間再布局。

一、臺北市願景計畫:EOD 及 TOD

臺北市建成發展超過百年，都市發展用地已飽和，老舊地區亟待更新。然而作為首都生活圈核心及東亞地區城市樞紐，臺北市亦需呼應全球「2050 淨零排放」的目標。對內，臺北亟需都市再發展之推動動能；對外，亦需強化都市治理及競爭力進而與世界接軌。

臺北市未來 20 年最重要的城市規劃策略為「TOD」（大眾運輸導向之都市發展）跟「EOD」（市有建物及用地整合運用導向之都市發展），將引導空間再布局及創造都市再生契機，兩者說明如下:

(一)市有建物及用地整合運用導向之都市發展（EOD）

市有建物及用地整合運用導向之都市發展（EOD）計畫係因應高齡少子化情形，並配合全市 236 所學校於未來 15 年內將近 70%教室面臨重建，於重建過程中評估導入托嬰、托幼、托老、日間照顧及區民活動中心等社區所需的公共服務，整合土地及建物利用，使學校與社區共融共榮發展，所辦理之都市長程規劃。

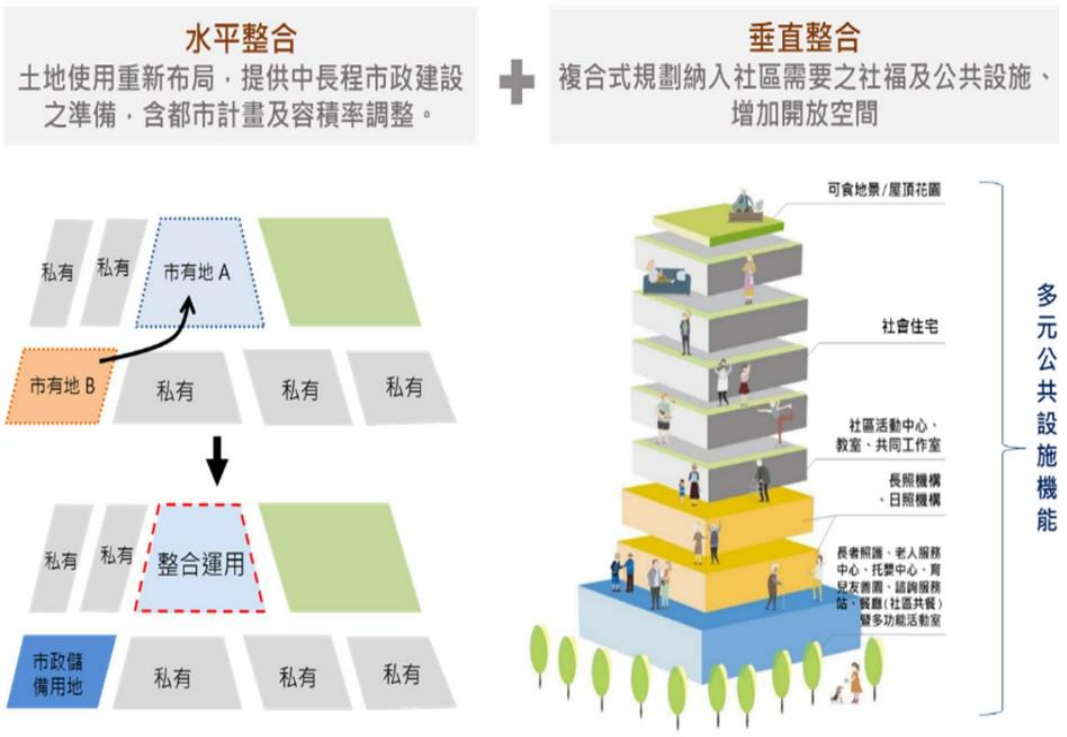
市有建物及用地整合運用導向之都市發展（EOD）規劃於本市公共設施開發或改建時，導入防災及韌性城市理念、納入地區發展及公共服務需求，以 5E 為原則進行規劃（教育 Education-教育設施；經濟 Economy-土地有效利用；生態 Ecology-環境友善；公平 Equity-市民需求；都市進化 Evolution-都市持續的發展）。

(二)大眾運輸導向之都市發展策略（TOD）

大眾運輸導向之都市發展策略（TOD）之建立理念有別於傳統都市發展之規劃方式與程序，係從永續都市發展理念出發，以高效率的大眾運輸系統為都市發展的主幹，善用交通場站優勢，透過場站周邊土地使用強度提升、高效都市機能的融合，來提高土地開發及公共設施配置之效益，並以此支持大眾運輸營運，以形塑高可居性、可及性及有效率的永續都市型態與土地利用模式。

大眾運輸導向之都市發展策略（TOD）推動，係希冀導入大眾運輸導向發展理念與策略手段的導入，結合捷運便捷性所帶來交通運輸節點

的強大流動能量，透過公私合力進行場站周邊土地開發引導，補充調節地區都市與空間使用機能，使其更具公共性與社會包容性，同時透過都市設計引導，強化場站與周邊地區的都市聯繫，提升地區都市流動，提升地區公共環境與都市景觀，對都會區環境創造更大、有益的公共能量，達到提高大眾運輸搭乘率，提升城市競爭力與城市魅力之發展願景。



臺北市市有建物及用地整合運用導向之都市發展(EOD)先期規劃委託案發展示意圖

全市大眾運輸導向發展(TOD)地區計畫委託規劃案發展示意圖

二、願景計畫推廣方式

現行針對願景計畫，設有實體(公聽會、說明會、工作室)及虛擬(都發局官網、粉絲專頁)等 2 項推動公民參與之交流平台，藉由多元管道推動，增加民眾觸及率。

(一)實體

1、國土公聽會及 TOD 修訂細計說明會:為使市民進一步瞭解相關計畫，舉辦公聽會及說明會。

111 年 1 月 25 日至今已舉辦 6 場，於臺北市立圖書館總館會議廳、警察局南港分局大禮堂、中山區公所大禮堂、北投區公所大禮堂等地點舉辦，並於本局 Facebook 及 Youtube 頻道視訊直播；相關公告張貼於本府公告欄、各區公所、本府公報、聯合報、自由時報及中國時報等。

2、願景計畫工作室:作為市府各局處展示規劃方案及未來計畫構想、互相討論及與市民溝通的地點；願景計畫工作室位於臺北市松基公園內，與松基區民活動中心相鄰(臺北市松山區長春路 339 巷 2 號 B1)，其設有無障礙坡道及電梯。

(二)虛擬

1、Facebook 粉絲專頁:與民眾進行線上意見交流及推廣相關活動，每週更新貼文(網址: https://www.facebook.com/TaipeiVisionPlan/)。

2、都發局官網設置專區及新聞稿: 設置專區方便民眾查詢計畫詳細資料，不定時發布新聞稿宣傳(網址: https://www.udd.gov.taipei/)。

國土公聽會及 TOD 修訂細計說明會-活動照片

願景計畫工作室-環境及活動照片

Facebook 粉絲專頁版面(總讚數 3,850 人)

三、相關統計分析

臺北市人口 246 萬 5,610 人(111 年 10 月統計資料)，其中男性佔 47.51%、女性 52.49%，且 65 歲以上之高齡者占比為 20%。從下表年齡分布及性別比率來看，臺北市人口結構女性>男性，且在捷運使用比例上亦是女性高於男性。

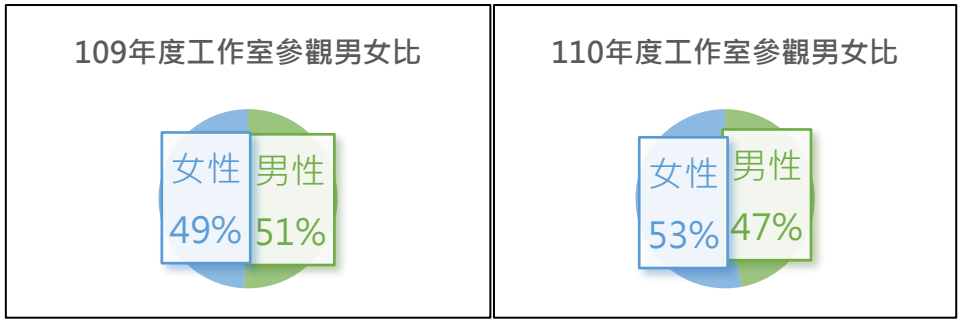
統計項目	性別	0-19 歲	20-65 歲	65+歲
111 年 10 月臺北市人口數按性別年齡分佈	男生	213,639	732,944	224,839
	女生	198,252	811,160	284,776

統計項目		單位	110年	109年	108年
捷運旅客性別比率	男	%	32.3	38.4	35.9
	女		67.7	61.6	64.1

資料來源：臺北捷運公司「旅客滿意度調查」

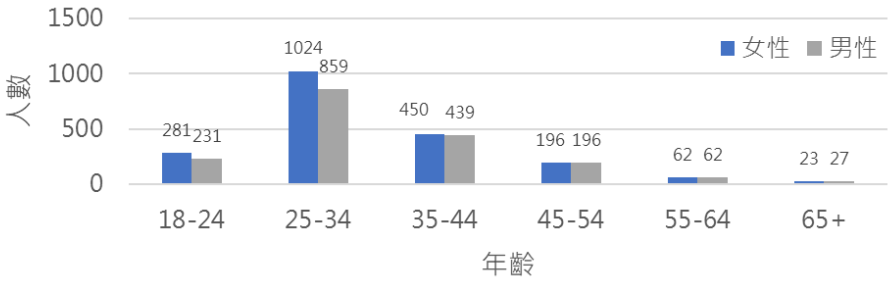
(一)願景計畫工作室參訪者相關統計分析

109 年共計 1,659 人參觀、110 年共計 409 人參觀，主要參訪者包含大專院校的團體參訪、到松基公園運動及松基區民活動中心的住戶，團體年齡層較年輕；散客年齡層較年長。



(二) Facebook 粉絲專頁追蹤者相關統計分析

共計 3,850 人追蹤，依性別、年齡分布統計所示，主要顧客群為 25-44 歲，其中女性比例為 52.88%、男性比例為 47.12%。

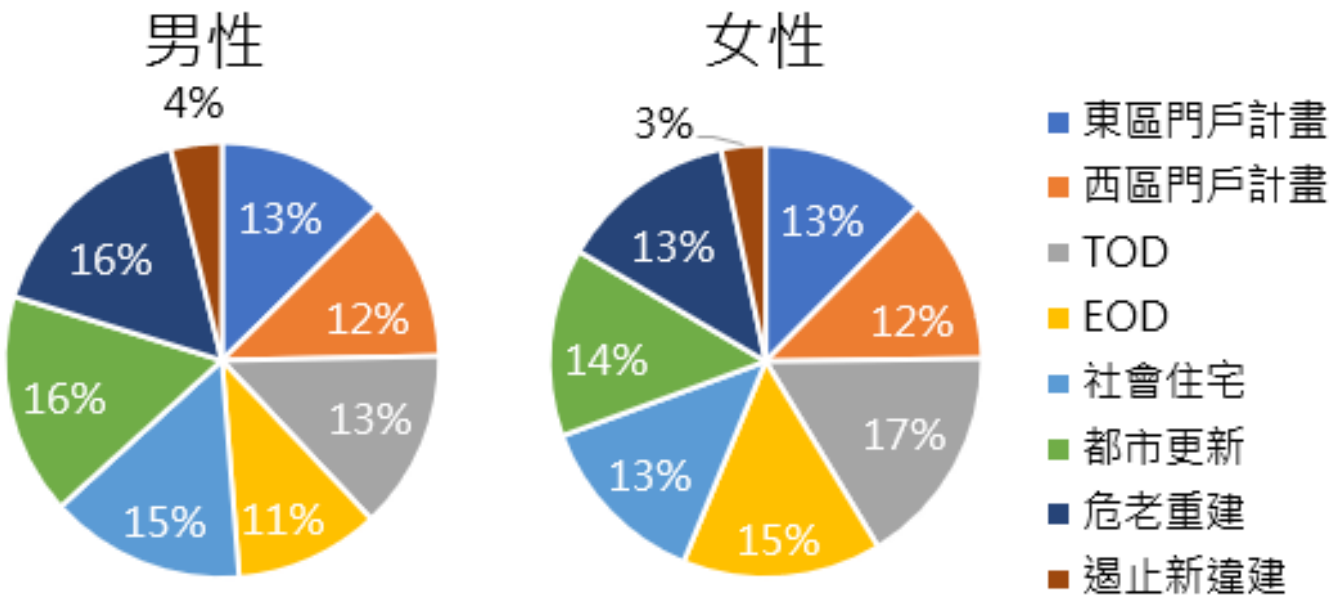


考量臺北市人口組成 65 歲以上之高齡者占比為 20%，如何推廣高齡者關注都市發展議題，為不可忽視重點。

（三）公聽會、說明會及論壇問券分析(附件 1)

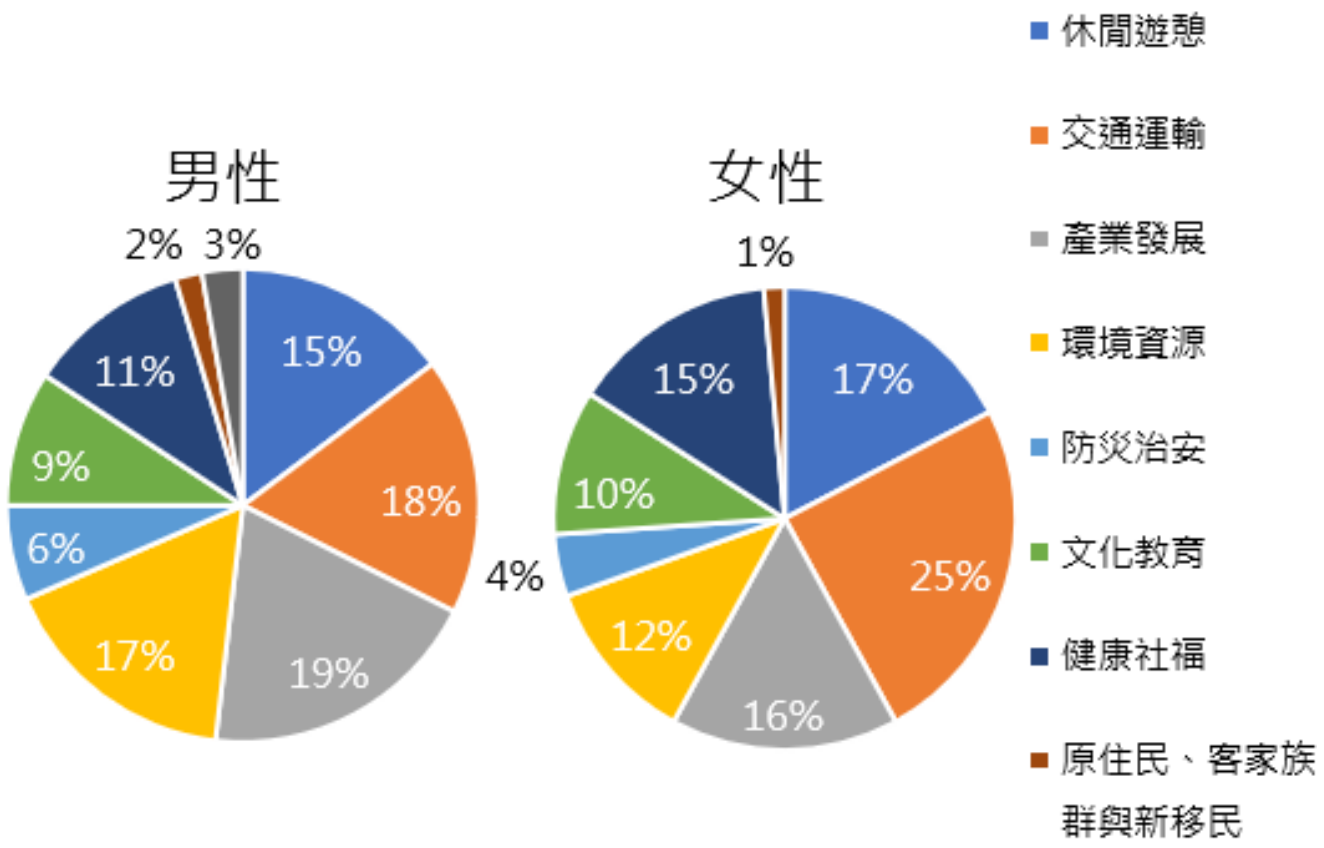
1、有聽過的市政發展議題及男女性組成：男性普遍聽過都市更新及危老重建議題，而女性普遍聽過大眾運輸導向(TOD)。

有聽過的市政發展議題及男女性組成		
問卷選項	男性人數	女性人數
休閒遊憩	16	12
交通運輸	19	17
產業發展	21	11
環境資源	18	8
防災治安	7	3
文化教育	10	7
健康社福	12	10
原住民、客家族群與新移民	2	1
其他	3	0



2、關心的都市發展議題及男女性組成：男性普遍較關心產業發展之議題，而女性普遍較關心交通運輸之議題。

關心的都市發展議題及男女性組成		
問卷選項	男性人數	女性人數
休閒遊憩	16	12
交通運輸	19	17
產業發展	21	11
環境資源	18	8
防災治安	7	3
文化教育	10	7
健康社福	12	10
原住民、客家族群與新移民	2	1
其他	3	0



四、相關願景計畫調整對策:

（一）EOD 創造地區的複合式公共服務核心

推動中案例「艋舺學園」：由萬華區西園國小、雙園國小、萬華國中、華江高中及南海實驗幼兒園，共 4 校 1 園組成。學園園區北區規劃建置社福大樓，於跨越西藏路的學園南區規劃建置先進的 AI 及量子科技大樓，成為最具特色的在地指標，2 棟建物內初步規劃設置托嬰托幼空間、引進陽光的半戶外遊戲場、社區大學、銀髮族的綠籬花園、聯合辦公室及國際會議廳等，以人文關懷為基座，科技導入串起學園內青銀交流，讓園區內的學生、老師、居民共享共榮。

艋舺學園規劃示意圖

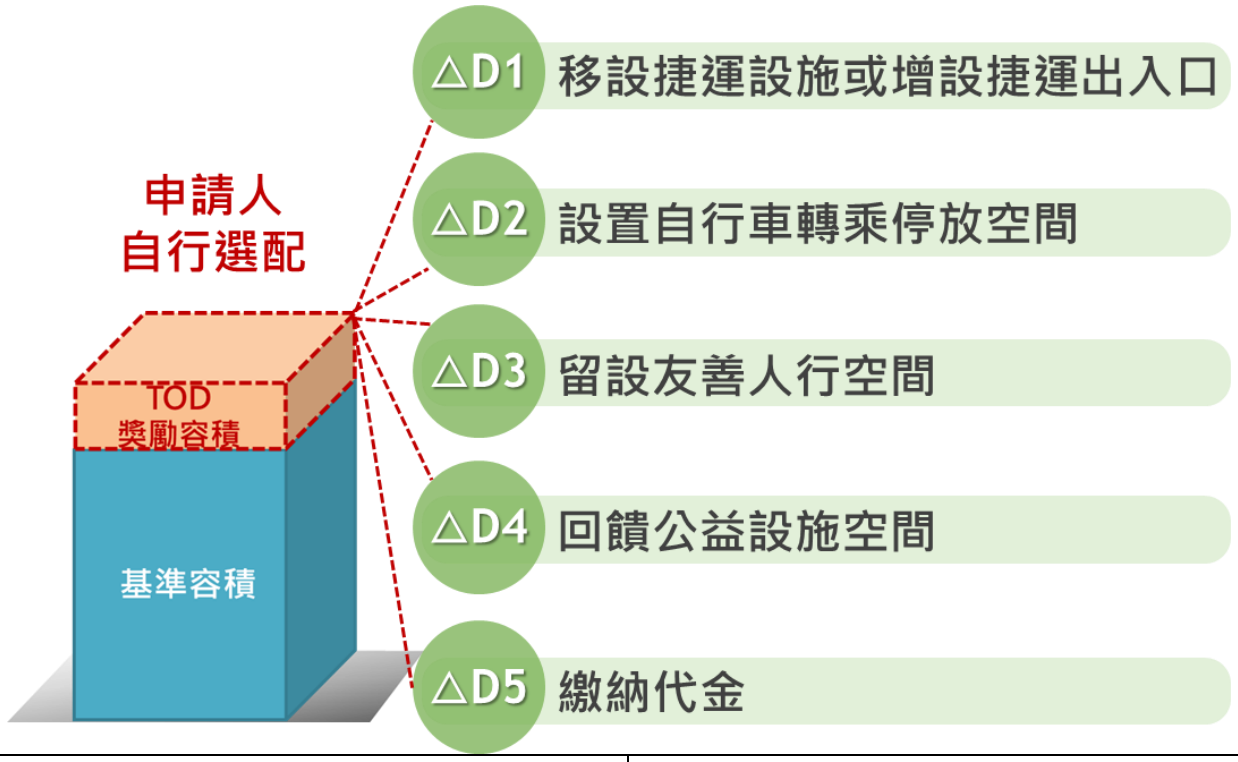
艋舺學園祭活動照片

（二）TOD 開發許可計畫

本計畫為於捷運場站周邊落實緊密城市發展，並兼顧都市發展容受力，於容積總量管制前提下，增加增額容積適用機制，基地如位於環境敏感地區應配合於開發許可計畫內說明基地環境敏感情形及相關配套措施，併提臺北市都市設計及土地使用開發許可審議委員會，俾利評估基地發展潛力及容受力。

1、容積獎勵項目：

申請人自行選擇申請之 TOD 獎勵項目(△D1~△D5)，其中留設友善人行空間之獎勵項目，有助於婦女推嬰幼兒車、買菜車、輪椅等方便性，使行動不便者能公平使用建築物、建築空間、環境與無障礙設施，減輕婦女家庭照顧負擔。



出口移設阪急百貨內	提供轉乘運具停放空間

2、都市設計準則：主要分為「公共開放空間及人行系統」、「建築物管制與景觀設計」、「基地交通規劃及停車空間」及「提升地區綠意與環境韌性」等 4 大類，其中有關「公共開放空間及人行系統」之都市設計準則，規定基地之騎樓及人行道應留設一定寬度，且應為連續鋪面，採無障礙之環境設計，並規定設置夜間照明設施及綠蔭植栽，以塑造舒適、具安全感之性別友善人行環境。

(三) 推動「臺北市建築基地內騎樓及沿街面人行空間改善計畫」、「臺北市政府新建大型公有建築物及活動場所設置無障礙設施諮詢方案」：

友善的人行空間有助於婦女推嬰幼兒車、買菜車、輪椅等方便性，推動本市大型活動、公眾使用、活動頻繁之公有公共建築物及促進民間參與公共建設法建置無障礙建築生活環境。

文德路210巷8號改善前	文德路 210 巷 8 號改善後

五、總結

基於前述分析及調整對策下，可以發現女性普遍聽過的市政發展議題為大眾運輸導向(TOD)之都市發展，且女性普遍較關心交通運輸之都市發展議題；男性普遍聽過都市更新及危老重建，且男性普遍較關心產業發展之市政發展議題。有關男性普遍較關心產業發展之議題，參考交通局性別統計項目可以看出，男性使用汽、機車人數較女性高，其原因可能和家庭主要收入供給者多為男性有關。

另女性之公共運輸市占率皆高於男性，尤其以「65 歲以上」女性高於男性最多；由於女性平均餘命高於男性，女性高齡者人數較男性為多，因應高齡社會來臨，高齡人口為都市發展不可忽視之族群，因此需加強無障礙且安全友善環境，進而推動性別平等。

本局持續推行公共空間無障礙環境、TOD 及 EOD，使行動不便者能公平使用建築物、建築空間、環境與無障礙設施，減輕婦女家庭照顧負擔，建立安全友善之性別平等都市環境。

六、參考資料

臺北市政府民政局-臺北市人口年齡分佈

臺北捷運公司-旅客滿意度調查