

# 第五章、綠色基盤推動課題與對策

## 一、自然綠色基盤

### 課題一 都市開發造成部分自然綠色基盤破碎化，影響綠色基盤整體功能品質

**說明：**山麓綠手指地區、地景延續性及生物棲息的自然綠色基盤受破壞；保護區飽受開發及不法使用侵擾壓力，使得都市結構改變，生態環境島嶼化。由於都市的過度開發，將都市的邊緣往原先自然區塊逼近，形成部分自然區塊半孤立於都市環境中，或與四周自然區塊之連結不完整，自然區塊的孤島效應將會使自然區塊中之生態機能下降，並影響都市中居民之生活品質。



自然綠色基盤應優先維護

**對策：**1. 檢討都市擴張對綠色基盤之影響，以系統性面狀方法作為整體規劃方向。  
2. 透過「綠色基盤」與景觀生態系統的網路概念，重新檢討綠色基盤之缺口，並擬定綠色基盤推動改善計畫，重塑生態與景觀的連續性。

### 課題二 臺北都會區現有灰色基盤多分佈於自然綠色基盤範圍或鄰近地區

**說明：**區內灰色基盤區位多與綠色基盤重疊，影響了臺北都會區綠色基盤地區風貌。

**對策：**1. 進行補強性回饋計畫，除了改善現有設施的生態性與永續性外，應同時協助地方進行永續公共設施建置，以彌補環境損失。

2. 避免在綠色基盤上進行強度較高的開發建設，同時避免造成水土保持、破壞環境生態，阻礙觀光遊憩的發展。

3. 檢討現今環境開發規劃既有之順序與發展位階，轉向以綠色基盤規劃佈局為核心、社會及灰色基盤後置投入的規劃層次。



自然綠色基盤遭大面積濫墾

### 課題三 臺北都會區內部分自然綠色基盤休憩可及性過高，在缺乏適當的管理機制下，將對整體自然綠色基盤之生態機能造成影響

**說明：**以臺北都會區來說，區內風景特定區雖位於山域或海岸地區等自然環境下，但每當周末假期往往擠滿人潮，過度密集的遊憩活動對於自然綠色基盤的生態機能與野生棲地環境而言，亦造成影響與破壞。

**對策：**1. 在綠色基盤的架構下，必須重新檢視自



缺乏管制的自然綠色基盤遊憩空間易造成環境生態的破壞

然綠色基盤中遊憩活動的可及性，過度密集之活動環境必須加以管制，可及性過低之區域則可適度開放，讓人類與環境可以共存環境之中。

- 2.重新檢核訂定自然遊憩區域中環境承載量，並制訂相關管理規則，保全自然綠色基盤的生態機能，能夠維持於一定的水準之上。

#### 課題四：自然綠色基盤與灰色基盤設施交接處，缺乏適當的緩衝空間，且易形成單一的景觀環境，造成邊際效應，擴大影響綠色基盤中整體之生態機能與可及範圍

說明：最常見的自然與灰色基盤設施交接處主要以道路為主，就目前的配置手法往往缺乏與自然環境應有的緩衝空間設置，造成道路空間的邊際效應，其深入穿越自然綠色基盤，造成自然綠色基盤中的核心區域更加縮小。

- 對策：1.在綠色基盤規劃的手段下，重新評估劃設自然綠色基盤與灰色基盤設施交接處之緩衝空間，促使邊際能夠大幅的減小。
- 2.逐步利用綠色計畫的投入，從綠化、綠量的增加，到透水鋪面的設置與綠建築的規劃，使灰色基盤設施不再只是灰色，而能夠逐漸轉向半綠色環境結構，最後逐步成為綠色基盤的一部分。

## 二、人為綠色基盤

### 課題一 避免因都市計畫的開發破壞原有綠色基盤

說明：都市區內大量人工化導致自然綠地系統及小型棲地、溼地、農田消失，土地嚴重切割、碎裂，若在規劃與開發前，引入綠色基盤概念，將有助於維持臺北都會區整體綠色基盤功能。

- 對策：1.既有綠色基盤資源應透過系統性調查與分析，配合景觀生態概念、綠色基盤功能品質分析與土地利用現況，判別環境具重要戰略地位的綠色基盤營造區位，藉由指認加以鞏固、補強與連結。
- 2.以保存產業景觀為前提，選擇休耕地區作為優先執行地點，藉由生態復育理念導入，保留產業地景並以閒置土地再利用作為生態復育示範場所。
  - 3.修正目前休耕機制，配合地區環境特質，選擇適宜植栽種類，增加景觀美化效果及收防風效果，並結合遊憩與產業地景，提供多元化產業體驗。
  - 4.藉由有機農業推廣導入新型態農業耕作方式，減少產業生產之環境衝擊。
  - 5.配合行政院農委會林務局推動平地造林計畫，可利用濱海地區休耕農地



鞏固都市內的綠色基盤戰略資源



遭干擾之綠色基盤須積極補強



轉做海岸保安林，修補及強化海岸地區現有林相的空缺。

### 課題二 都市「水泥化」情形嚴重，人造環境造成綠地基盤減少，衍生都市熱島

**說明：**都市構造普遍都是水泥建築物，綠地基盤大幅地減少，致使雨水直接流入地下水道，土地缺乏入滲及貯留的功能，無法藉由蒸發作用來降低地面溫度。

- 對策：**
- 1.增加都市內綠地或透水鋪面，強化既有綠地功能，輔以相關策略將各項設施作為降低都市熱島效應利基，達成提升綠敷率與基地保水比率。
  - 2.增加都市內的綠色基盤，以創造空氣流動的通道，形塑會呼吸的都市綠洲。
  - 3.推動建物屋頂及壁面之綠化工程與推廣高反射性塗料技術研究。



都市過度發展

### 課題三 現有人為綠色基盤缺乏生態與景觀豐富度，無法發揮完整生態功能

**說明：**生態機能的完整性，一部分是建構在系統的複雜與多樣性上，然而目前人為綠色基盤的規劃設計手法，絕大多數是以單一型式的面向為出發點，在生態機能的複雜性與豐富度缺乏整體的考量。

- 對策：**摒除單純使用人類視角進行的景觀設計手法，重新思考生態環境在都市中定位，以複合性層次較高的環境搭配模式或設計準則，規劃出豐富且多樣的人為綠色基盤。



加強都會區綠化

### 課題四 都會區中人為綠色基盤缺乏適當的連結網絡，易成為都市中的綠色孤島，無法將人為綠色基盤中的生態機能加以互相串連

**說明：**現有都會中的綠色基盤受限於土地的取得與整體都市的發展，因此人為綠色基盤的設置，如：公園，常缺乏完整的設置標準，降低了彼此相互連接的串連性；另外，現有的人為綠色基盤生態機能，往往是單點式的，也因此缺乏串聯後應有的整體生態活力。

- 對策：**
- 1.重新檢視可供串連的廊道與道路，建立具備生態機能的連接廊道。
  - 2.將現有道路系統上單一型式的行道樹配置方式，轉換為多樣性及豐富度較高的設計手法，使現有的道路系統逐漸形塑為都會區中可供連接的生態廊道。



公園空間若是缺乏與周邊環境的連結性，則亦淪為都市中的綠色孤島

### 三、潛力綠色基盤

#### 課題一 都市地區現有綠色基盤缺乏，應試圖創造新的綠色基盤

說明：都市地區的現有綠色基盤多為公園用地，但欲達成具有串連性的綠色基盤系統，尚需更多元的綠色基盤來進行串接

對策：1.在開發學校與機關用地時，應優先建置綠色基盤設施，因學校與機關用地多為國有土地，在執行公共政策上有較高的配合潛力，且因考量過區位服務半徑，在綠色基盤的串連上有其發展的潛力。

2.現有學校、機關用地與體育場館等，應該提高綠覆程度，且可優先引入綠屋頂與綠色營造等手法，做為地區性的綠色基盤示範區。



校園綠化

#### 課題二 部分土地使用轉型，將營造綠色基盤的好契機

說明：隨著產業的轉型與都市發展的轉變，部分地區的土地使用將會有所調整與轉變，應在開發與營造前，先建置綠色基盤設施

對策：1.近年來不少工業區與倉儲區等土地使用將會有所調整與轉變，再引入新的土地使用前，應優先修補既有綠色基盤基礎後，並建置高品質的綠色基盤設施，讓土地使用行為發生前，有良好的綠色基盤基礎。

2.配合國土計畫法，未來部分農業用地將可能轉型為國土保育區與城鄉發展區，屆時應優先引入綠色基盤概念，提早建置綠色基盤，並做為串連鄰近地區綠色基盤的節點。

#### 課題三 潛力綠色基盤必須提升整體綠覆率，增加保水機能與生態機能

說明：都會區中的潛力綠色基盤大多以學校、機關用地與體育場為主，但目前這些設施於都會區中的綠覆率，就整體性而言並不高，因此若能有效提升這些用地的綠覆率，在短期之內可望大幅改善都會區中的保水與生態機能。

對策：1.訂定潛力綠色基盤各項用地與建物的綠覆率標準，並積極推動建物立面與屋頂綠覆率的強化。

2.在潛力綠色基盤之各項用地中，可利用有限的空間規劃設置多功能生態水池，提升其都市保水能力與生態豐富度。

3.潛力綠色基盤應逐步與周圍環境適當結合，大型潛力空間的建構更有助於都市中綠色網絡的連結或成為稍具生態機能的生態跳島。

### 四、廊道綠色基盤

#### 課題一 都市綠色基盤分布不均且部分廊道綠色基盤有干擾或是斷點

說明：在區內各政府推動下，雖完成多條綠色廊道的營造，但由於廊道綠色基盤無法緊密分佈，除造成部分廊道綠色基盤產生斷點外，也減低了都市內綠



色基盤的功能。

- 對策：**
1. 建構綠網系統，串連人為綠色基盤（公園綠地、農地）、潛力綠色基盤（校園空間）、自然綠色基盤及廊道綠色基盤，指認適合之戰略區位並加以營造與改善，建立完整的綠色基盤系統。
  2. 鼓勵基地整體開發，共同留設開放空間綠地，填補既有都市公園綠地面積不足之現況；或以容積獎勵方式，鼓勵住宅開發案回饋綠地空間。
  3. 加速公園預定地的徵收，持續推動公園建設，重新檢討區內公有土地，檢視是否有機會申請撥用並加以綠化以擴增綠地面積。
  4. 鼓勵民眾綠化鄰里內的畸零地或閒置用地，配合專案方式給予綠化補助。
  5. 推行全市綠化運動，鼓勵民眾參與社區環境美化，使都市綠廊延伸串連。
  6. 興建必要道路時，應留設綠帶空間，並透過 Rain Garden 的手法創造更永續的道路空間。



社區環境綠美化

### 課題二 道路開闢缺乏人本與生態綠化考量，降低廊道綠色基盤的功能與可行性

**說明：**綜觀臺北都會區既有道路系統，在車道與空間配置上仍以車型為主要考量，減低營造廊道綠色基盤的可能性。

- 對策：**
1. 檢討既有道路空間配置現況，以人本與綠色基盤角度思考道路發展廊道綠色基盤的可能性。
  2. 改善綠化空間時可透過原生及鄉土樹種的選擇，避免喬木根部破壞道路或人行道路面的情形，且應以連續綠帶為考量，留設足夠空間供樹木生長。



以道路為底打造廊道綠色基盤

## 五、執行機制

### 課題一 環境基礎統計與分析資料尚未整合接軌，部分資料尚須補遺與調查

**說明：**臺北都會區雖已進行多次綠資源相關報告研究，然區內環境基礎調查資料資訊連通與整合度仍尚待彙整，且部分資料須補遺建置。

- 對策：**研擬臺北都會區綠色基盤發展與評估因子及資料庫的建立，並進行跨縣市資料統合與資訊彙整，強化整體業務連慣性，避免資源浪費。



跨部會工作會議

### 課題二 綠色基盤系統未來執行與推動時，需面對跨縣市與跨局處的重要議題

**說明：**綠色基盤包括自然山林、河川、農地、公園綠地、綠廊道、綠色生活巷道、自行車道、社區與綠建築等等多面向的元素，但業管單位眾多，未來如何透過北臺區域推動機制，強化臺北都會區中推動方向的整合與跨越縣市的本位治理模式

**對策：**1.藉由北臺區域推動的相關機制強化溝通、協調，朝向區域整合與共識。  
2.成立統一事權之管理機構或跨部門之委員會整合協調。

### **課題三 應同時推廣資源永續利用與管理等軟體層面的策略，方能達成綠色基盤的願景目標**

**說明：**臺北都會區綠色基盤的推動，除了硬體上的建設與配合外，軟體的策略與配套獎勵措施亦須同時推廣，才能夠把整體效益發揮到最大。

**對策：**應會同相關資源管理單位，配合綠色基盤的推動機制，推廣污染控制、廢棄物管理、能源使用及水資源利用等軟體策略與配套的硬體建設。

### **課題四 綠色基盤需具有法定上的效力，才能有效建構願景之生態城市**

**說明：**都市發展目前仍舊以藍圖式的都市計畫作為最主要的發展依循，但若要促使都市以綠色基盤為根基創造生態都市之發展的願景，綠色基盤計畫必須具備一定的法定效力，否則難以達成其規劃核心價值與要求之都市生態機能。

**對策：**1.須建立都會區中具可行性之操作手法。  
2.必須賦予綠色基盤相當的法定位階。